

# Comune di Palermo

## Recovery Fund e Next Generation EU

*Proposta di lavoro per la progettazione degli interventi necessari per una ripresa dopo l'emergenza Covid-19 sostenibile, uniforme, inclusiva ed equa.*

### Premesse generali

Le scelte complessive devono avere la combinazione di due aspetti strategici:

- 1) **forti indirizzi nazionali** settore per settore, che, sulla base dell'insegnamento maturato nei territori, stabiliscano i principi generali, coerenti con una strategia-paese di lungo periodo;
- 2) **strategie integrate** che, **territorio per territorio** (circostrizioni, quartieri, comuni dell'Area metropolitana), adattino quegli indirizzi ai diversi contesti, strategie governate da Comuni o da loro alleanze e partecipate con cittadini, lavoro e imprese, private e sociali.

La produzione di **servizi della salute**, dove si può realizzare quel riequilibrio ora finalmente chiaro a tutti a favore della medicina di base e delle strutture sanitarie e del **welfare di prossimità**, portando le competenze in periferia, fino al paziente.

Le molteplici attività di **welfare comunitario**, in cui la cura delle persone, costruita a misura delle loro esigenze, si leghi a sistemi di economia civile produttiva che amplificano le capacità delle persone e le loro risorse economiche.

Le **politiche giovanili** e per l'infanzia e l'adolescenza come attenzione prioritaria a tutte le iniziative.

La **scuola**, collocandola al centro di una **comunità educante** che ridia ruolo ai più giovani, rimetta in funzione la mobilità sociale, utilizzi le potenzialità di ogni contesto territoriale, la didattica a distanza come strumento di arricchimento, diffonda saperi a tutta la popolazione.

La **cultura**, sia nella domanda di conoscenza che viene da tutta la popolazione, sia nell'alleanza con il sistema educativo, sia nella manifestazione delle capacità creative stimulate dalle emozioni e dalle sofferenze della crisi, sia nell'accelerazione del ricorso a dispositivi digitali per superare la barriera della distanza fisica, sia in un nuovo uso degli spazi dove sia possibile combinare assieme pratiche di innovazione culturale e artistica, sociale e civica, attraverso l'alleanza con le organizzazioni di cittadinanza attiva.

Lo **Sport**, come strumento di socialità, educazione e benessere personale, ricopre oggi un ruolo cruciale per diversi aspetti della vita delle persone. Oltre alla sua declinazione agonistico-competitiva, lo sport sviluppo il principio di comunità, nutrendolo con forme di aggregazione sociale che accorciano le distanze tra i centri città e le periferie. L'impiantistica sportiva *playground*, concetto sviluppatosi negli Stati Uniti all'inizio del Novecento (letteralmente *giocare per strada*), costituisce il punto di partenza per la fruizione degli spazi pubblici e interviene in zone degradate, rigenerandole attraverso la suddetta socialità umana.

Molteplici attività della **Filiera agro-pastorale e alimentare**, con la produzione di biomateriali, il recupero di colture tradizionali, lo sviluppo di produzioni tipiche locali e a filiera corta (resilienti a shock esterni), l'utilizzo appropriato delle foreste e l'agro-voltaico (combinazione di produzione energetica e agricola): queste attività, cessando di essere focolaio di semplificazione ecologica e genetica e produttrici di gas inquinanti e climalteranti, possono concorrere alla mitigazione del cambiamento climatico, all'aumento della biodiversità, alla resilienza dei nostri ecosistemi e alla sicurezza idrogeologica.

**L'energia**, con lo sviluppo di sistemi di produzione energetica decentrata e un diffuso intervento di efficientamento delle abitazioni al fine di ridurre il fabbisogno energetico e i relativi costi, soprattutto per le categorie di abitanti più vulnerabili.

Le **abitazioni**, con una selettiva riqualificazione del patrimonio esistente, superando il paradosso che vede un altissimo sovraffollamento – triplo della media UE-15 – e una grave emergenza abitativa dei senza-casa combinarsi con il non-utilizzo di una parte significativa del patrimonio e con la condizione di molti anziani/vecchi “ricchi di patrimonio immobiliare e poveri di reddito”.

Il **turismo** e la ristorazione, dove particolarmente forti sono gli effetti della crisi, sia nel senso di una drammatica contrazione della domanda internazionale, con prospettive future assai incerte, sia nel senso di un cambio delle preferenze e di una possibile domanda, alla ricerca di luoghi a bassa densità di popolazione e che consentano “distanza fisica”, con opportunità nuove anche in molti contesti urbani, specie nell'uso di aree non edificate o comunque non abitate.

E in connessione a tutto ciò che precede, la domanda o le opportunità di una **mobilità** di maggiore qualità, riducendo la frequenza dei trasferimenti, ridisegnando in maniera integrata i sistemi del ferro e della gomma, collettivi e privati, anche nelle nuove forme possibili e sfruttando la programmazione flessibile che i sistemi di programmazione digitale consentono, se controllabili dai cittadini.

Il **digitale** è oggi entrato in modo definitivo nelle agende della Pubblica Amministrazione europee e, come conseguenza di adeguamento al lockdown, soprattutto nel settore del mercato del lavoro, è entrato in modo irreversibile nelle case e nella quotidianità delle persone. Tuttavia, oggi più che mai, va posto l'accento sull'importanza della c.d. “Cittadinanza Digitale”. La tecnologia non porta risultati e diventa strumento inefficace se non viene accompagnata da un profondo investimento sulla alfabetizzazione, formazione ed educazione. In questo quadro si inserisce il punto sulla Agenda Digitale e sulla Pubblica Amministrazione Europea. L'Unione Europea deve oggi intervenire con sistematicità sul tema della formazione digitale in modo da poter rendere fruibili gli strumenti digitali, oggi centrali nella vita delle persone, e per permettere ad un raggio sempre più esteso di persone di accedere ai vantaggi che la tecnologia offre. Inoltre, si pone come strategica la centralità del tema della *cybersecurity* che non può ammettere una disomogeneità sull'utilizzo di applicativi e software all'interno della pubblica amministrazione.

Il **Green Deal** europeo è anche la nostra strategia di crescita prevedendo ristrutturazioni per modernizzare il parco immobiliare e costruendo punti di ricarica per i veicoli elettrici. Creazione di nuovi posti di lavoro verdi con un'economia più circolare. Sostenere i nostri ecosistemi naturali.

Rafforzare un'economia digitale e dei dati come motore per l'innovazione e la creazione di posti di lavoro.

**Tutti i progetti settoriali devono essere tra loro integrati.**

Il centro della progettazione è la coesione territoriale complessiva e il senso di comunità. Le periferie verranno messe al centro dell'azione complessiva per creare un'unica area urbana con le stesse opportunità e le stesse possibilità di utilizzo delle risorse.

Per la progettazione dei singoli interventi verranno attivati tavoli di progettazione locale territorio per territorio, partendo dai bisogni concreti delle persone e delle famiglie. Un'idea e una programmazione generale che verrà calata nelle singole comunità territoriali.

**Da una prima concertazione pubblica è emerso che la visione che la città post- Covid deve avere 4 punti fondamentali:**

- 1 Lo sviluppo e la cura del territorio: inteso come valorizzazione delle risorse presenti, una lettura dei bisogni differenziata, ascolto delle aspettative dei cittadini e delle loro esigenze;
- 2 La partecipazione come elemento fondante del confronto tra gli attori del territorio in luoghi definiti come i "Comitati educativi" per un confronto attivo e reale tra cittadini, istituzioni ed associazioni;
- 3 Strumenti condivisi per la progettazione nei territori e con i territori sia dei servizi che dei luoghi che ancora degli interventi strutturali da avviare;
- 4 Una comunicazione fondata su dati reali ed informazioni concrete su: servizi, attività, opportunità, popolazione e caratteristiche di essa etc.

Tutti hanno dato per assodato che Palermo è un "Città educativa" e che l'azione educativa è trasversale a tutte le attività della città. E-ducare è un compito che ciascuno di noi assolve nella relazione con l'altro, educiamo con l'esempio e con le scelte che facciamo ecco perché questo compito è demandato all'intera comunità.

## **Ipotesi di progetti**

Partendo dalla programmazione prevista dal Quadro Finanziario pluriennale indichiamo rubrica per rubrica interventi strutturali legati all'innovazione e alla creazione di sviluppo coerente e strategico:

Rubrica 1 "*Digitalizzazione, innovazione e competitività del sistema produttivo*";

Rubrica 2 "*Rivoluzione verde e transizione ecologica*";

Rubrica 3 "*Infrastrutture per la mobilità*";

Rubrica 4 "*Istruzione, formazione, ricerca e cultura*";

Rubrica 5 "*Equità sociale, di genere e territoriale*";

Rubrica 6 "*Salute*";

	<b>Nome</b>	<b>Descrizione</b>	<b>Rubrica</b>	<b>Importo</b>
1.	Edilizia Residenziale Pubblica	Ristrutturazione, adeguamento energetico, manutenzione e incremento del patrimonio residenziale pubblico per il contrasto della povertà alloggiativa. Per qualsiasi nuova costruzione e/o ristrutturazione si applicheranno i principi del consumo di suolo e dell'impatto energetico tendente a zero.	5	150.000.000
2.	Edilizia per il sociale	Restauro e riconversione ai fini istituzionali, sociali, culturali e didattici di complessi storici di edilizia religiosa	5	50.646.280
3.	Fiera-Lab	Polo per l'innovazione e la cooperazione tra le istituzioni e i giovani con infrastrutturazione dell'area della Fiera del Mediterraneo e di Castel Utveglio.	2	100.000.000
4.	Metropolitana Automatica Leggera	Primo stralcio funzionale della nuova Metropolitana cittadina. Tratta Prima Linea Oreto - Notarbartolo.	3	986.956.086
5.	Edilizia privata	Riqualificazione dell'edilizia privata attraverso l'erogazione di fondi ai fruitori degli immobili anche per creare una omogeneità esteriore creando un piano colori. Per qualsiasi ristrutturazione si applicheranno i principi del consumo di suolo e dell'impatto energetico tendente a zero. Se non destinata ad abitazione dei proprietari, l'edilizia ristrutturata dovrà rientrare in un piano comunale di locazioni a canone concordato.	2/5	100.000.000
6.	Tram completamente o tratte già avviate	Intervento di co-finanziamento delle tratte A, B e C	3	58.165.973
7.	Ex Chimica Arenella	Creazione della città della Scienza, centro di sperimentazione e innovazione scientifica con Università di Palermo. Riqualificazione degli spazi, sia dei locali che delle strutture esterne.	1/2/5	200.000.000
8.	Parcheggi di interscambio sistema Tram	Tre parcheggi, Libertà, Ungheria e Giulio Cesare non coperti da finanziamento regionale	3	63.259.595
9.	Mercati Generali	Mercato ittico, mercato ortofrutticolo e mercato florovivaistico. Per qualsiasi nuova costruzione e/o ristrutturazione si applicheranno i principi del consumo di suolo e dell'impatto	1	97.000.000

		energetico tendente a zero.		
10.	Servizi Cimiteriali	Realizzazione del nuovo cimitero di Ciaculli inclusa la realizzazione di un forno crematorio. Sistemazione e manutenzione dei Cimiteri esistenti. Realizzazione di area e servizi cimiteriali per animali d'affezione.	5/6	97.000.000
11.	Sistema microportuale cittadino	Interventi di ampliamento, ripristino e messa in sicurezza dei porti di Bandita, Vergine Maria e Sferracavallo	3/5	22.000.000
12.	Parco della Favorita e Riserva di Montepellegrino	Rinaturalizzazione, riqualificazione e miglioramento della fruizione del parco della Favorita e di Monte Pellegrino.	2/5	35.000.000
13.	Riserva di Capo Gallo e area di Barcarello	Riqualificazione, rinaturalizzazione e miglioramento della fruizione della riserva di Capo Gallo e dell'annesso faro da destinare a centro di educazione ambientale nonché di interventi sulla fascia costiera della borgata di Barcarello.	2/5	32.000.000
14.	Parco dell'Oreto e della Valle dell'Oreto	Rinaturalizzazione, riqualificazione e attivazione del Parco legato al fiume Oreto dalla valle alla foce, con interventi di rimboschimento.	2/5	100.000.000
15.	Tram Ampliamento rete	Ampliamento rete tramviaria: - collegamento Viale del Fante - Viale Francia - collegamento Via Paladini - Cruillas (ospedale Cervello) - collegamento Via Nina Siciliana - Politeama - collegamento stazione Giachery – Arenella - collegamento via De Gasperi - Francia Potenziamento degli interscambi e dei mezzi ecologici per collegare le stazioni del tram con le aree non raggiunte.	3	315.000.000
16.	Mobilità	Potenziamento flotta a metano AMAT ed elettrici 60 bus a metano 70 bus elettrici	2	64.000.000
17.	Mobilità	Intera rete ciclabile della città di Palermo - 120 Km di corsia ciclabile. Pianificazione (piano della mobilità dolce) già realizzata e progettazione di primo livello già finanziato. Omogeneizzazione della tipologia di manufatti, realizzazione ciclostazioni, posizionamento pavimentazione, segnaletica orizzontale e verticale.	3	16.000.000
18.	Creazione del Parco della Costa Sud	Interventi a mare ed a terra di contrasto ai fenomeni di erosione costiera	2/5	30.000.000
19.	Piano comunale alberature e verde storico	Interventi di manutenzione e ampliamento delle alberature cittadine e nelle nove ville e giardini storici	5/2/4	55.000.000
20.	Accoglienza ed inclusione sociale	Piano sull'inclusione sociale delle persone fragili con particolare attenzione alle politiche e all'inclusione lavorativa per le donne. Realizzazione interventi di social-housing	5	50.000.000
21.	Viabilità di attraversamento	Raddoppio circonvallazione su Ponte fiume Oreto (Ponte Corleone)	3	20.890.085,78

22.	Viabilità di attraversamento	Svincolo Perpignano su Circonvallazione	3	35.000.000
23.	Villaggi sportivi	Ammodernamento, ampliamento e ristrutturazione dell'impiantistica sportiva pubblica della città.	2	55.000.000
24.	Impiantistica e logistica per la raccolta differenziata	Riorganizzazione ed ampliamento del sistema di raccolta differenziata	2	72.800.000
25.	Polo tecnologico di Bellolampo	Impianto di Trattamento di rifiuti ingombranti. Impianto di selezione e valorizzazione plastica/metalli. Capping VI Vasca. Revamping TMB. Revamping Impianto Trattamento Percolato Bellolampo.	2	33.700.000
26.	Future horizon	Piano comunale per l'innovazione digitale	1	65.400.000
27.	Logistica per la raccolta dei rifiuti	AUTOPARCO, LOGISTICA E WELFARE PER LA SOSTENIBILITA' AMBIENTALE	2	23.300.000
28.	Semafori intelligenti	Completamento dell'ammodernamento della rete semaforica in logica smart city a supporto della mobilità e dell'efficiamento energetico	1/2/3	13.500.000
29.	Aree pedonali	Riqualificazione urbana e restauro delle pavimentazioni e delle reti tecnologiche delle aree pedonali	3/5	30.000.000
30.	Sicurezza dei costoni rocciosi	Interventi di co-finanziamento di interventi di mitigazione del rischio idrogeologico	2/5	53.858.310
31.	Cultura e turismo	Rafforzamento, ampliamento e valorizzazione Sito Unesco "PALERMO ARABO-NORMANNA E LE CATTEDRALI DI CEFALU' E MONREALE	5	3.000.000
32.	Aeroporto – Terminal Passeg	Terminal Passeggeri Adeguamento Sismico e Ristrutturazione	2/3	43.672.000
33.	Aeroporto – Air Side	Potenziamento ed adeguamento infrastrutture air side (400 Hz)	3	4.000.000
34.	Aeroporto – Cargo	Nuova area cargo e Terminal Aviazione generale	3	2.050.000
35.	Aeroporto – ParcoMare	Parco a mare e percorso di visita e relativo collegamento con l'aerostazione	2/3	5.000.000
36.	Aeroporto – Piano Ambientale	Realizzazione dei piani di tutela ambientale dell'aerostazione	2/3	4.766.000
37.	Viabilità di collegamento area metropolitana	5 interventi di medio collegamento	3	277.000.000
38.	Illuminazione stradale area Metropolitana	Interventi di illuminazione sulla viabilità metropolitana	3	60.000.000
39.	Videosorveglianza area metropolitana	Piano per la videosorveglianza della rete stradale provinciale	3	55.000.000

40.	Terminal Portuale Piave	Terminal Sammuzzo, Piave e Relative Aree di Interfaccia con la città del Porto di Palermo - Terminal RO-RO molo piav	3	85.500.00
41.	Terminal Porto Sammuzzo	Terminal Sammuzzo, Piave e Relative aree di interfaccia con la Città del Porto di Palermo - Area di Interfaccia	3	66.500.00
42.	Salute di prossimità	Azioni in rete per lo sviluppo di servizi di prossimità, socio-sanitari e di educazione alla salute in aree a rischio di povertà sanitaria	6	5.000.000
43.	Efficientamento energetico	Riqualificazione energetica e funzionale degli impianti di Pubblica Illuminazione	2	96.972.000
44.	Efficientamento energetico	Interventi di riqualificazione energetica degli edifici sedi di uffici comunali	2	50.000.000
45.	Infrastrutture per tutela ambientale	Razionalizzazione e completamento rete fognaria	2	121.941.402
46.	Verde e vivibilità	Nuovi parchi e giardini urbani. Rigenerazione e fruizione del verde	2	15.000.000
47.	Qualità urbana	Recupero, ristrutturazione a fini pubblici ed efficientamento energetico di edifici storici	2/5	86.700.978
48.	Scuola, formazione e innovazione	<i>Interventi per razionalizzazione e rafforzamento sistema formativo nell'area metropolitana</i>	1/4/5	120.000.000
49.	Decoro e sicurezza	<i>Interventi di manutenzione e miglioramento strutturale del patrimonio edilizio pubblico dell'area metropolitana</i>	5	30.000.000
50.	Riqualificazione urbana	Mercato Storico di Antiquariato. Creazione della sede stabile del mercato dell'antiquariato.	5	20.000.000
51.	Efficientamento energetico e vivibilità	Completamento rete metanizzazione	5	31.000.000
52.	Cultura e turismo	Floriopoli – Museo della Targa Florio	5	65.000.000
53.	Cultura e Turismo	Museo del liberty a Palermo nell'area dell'ex villa Deliella.	2	20.000.000
54.	Infrastrutture	Sorveglianza e manutenzione ponti	3	65.000.000
55.	Politiche sociali	Social Housing – Albergo Sociale	5	8.000.000
56.	Cantieri Culturali alla Zisa	Riqualificazione sia dei locali che delle strutture esterne realizzando spazi a verde e per i giochi e riqualificando le strade ed i parcheggi esistenti. Per qualsiasi ristrutturazione si applicheranno i principi del consumo di suolo e dell'impatto energetico tendente a zero.	2	5.000.000
57.	Cultura ed efficienza energetica	Miglioramento strutturale per le istituzioni culturali della città.	2/4/5	10.000.000
58.	Energia sostenibile	Produzione energetica mediante boe	2/1	5.300.000
59.	Impiantistica sportiva di quartiere	Progetto <i>Playground</i> : l'idea progettuale è di costruire almeno un playground costituito da uno o più campi polivalenti per ogni circoscrizione, rivalutando e riqualificando aree degradate e/o aree ad alta frequentazione giovanile. Alcune aree già individuate in collaborazione con circoscrizioni e comitati di quartiere, altre da individuare.	2	10.000.000

60.	Ripristino ambientale della Conca d'Oro	Istituzione del Parco Agricolo Periurbano Multifunzionale Monte Grifone" e Gestione agroforestale di Monte Cuccio	2/5	13.000.000
61.	Ripristino ambientale	Interventi per la rinaturalizzazione e fruizione sostenibile dell'area marina protetta di Isola delle Femmine – Capo Gallo e della RNO Isola delle Femmine	2/5	10.000.000
62.	Sharing mobility	Progetto e-GO Panormus - Potenziamento flotta pubblica di mobilità condivisa e realizzazione di una rete di colonnine di ricarica per veicoli elettrici e/o ibridi della Città di Palermo	2/5	15.000.000
63.	Esercizio per la cultura	Polo socio-culturale e monumentale in strutture dell'Esercito	2/4/5	26.000.000
64.	Riqualificazione energetica e ampliamento servizi strutture Esercito	Efficientamento energetico e incremento quali-quantitativo delle strutture sociali dell'Esercito	2/5	27.000.000
<b>Totale</b>				<b>4.614.878.710</b>